Президенту Российской Федерации

В.В. Путину

Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе

Ю.П. Трутневу

Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

В.В. Володину

Копии:

Министру Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики

А.О. Чекункову

Губернатору Сахалинской области

В.И. Лимаренко

Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации

Я.В. Лантратовой

ОБРАЩЕНИЕ

жителей города Охи Сахалинской области о тяжёлом положении нефтяной столицы Сахалина, города трудовой доблести, и о неотложных мерах по спасению города

Уважаемый Владимир Владимирович!

Уважаемый Юрий Петрович!

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Мы, жители города Охи и Охинского муниципального округа Сахалинской области, обращаемся к Вам с просьбой о принятии срочных решений на федеральном уровне. Без них наш город может в ближайшие годы повторить судьбу более чем двух десятков посёлков и сёл нашего же района, которых уже нет на карте России.

Оха - самый северный город Сахалинской области. В 1978 году городу был вручён орден «Знак Почёта». Указом Президента Российской Федерации от 10 сентября 2021 года Охе присвоено почётное звание «Город трудовой доблести» за вклад в Победу в Великой Отечественной войне. Несмотря на это, сегодня город живёт в условиях, которые иначе как тяжёлыми не назовёшь.

1. Что Оха дала стране и что с ней происходит сегодня

Оха более ста лет является нефтяной столицей Сахалина. По нефтепроводу «Оха - Комсомольск-на-Амуре», построенному в 1942 году, Сахалин дал стране за годы войны около 2,5 миллионов тонн нефти. На фронт ушли более 4 тысяч охинцев. За самоотверженный труд в годы войны 106 сахалинских нефтяников были отмечены государственными наградами, 12 человек получили орден Ленина. За этот трудовой подвиг 10 сентября 2021 года Президент Российской Федерации присвоил городу звание «Город трудовой доблести».

Сегодня от прежней Охи осталась примерно половина. По данным Всесоюзной переписи 1989 года в городе жили около 36 тысяч человек, в Охинском районе вместе с посёлками нефтяников - около 50 тысяч. По Росстату на 1 января 2024 года в Охе осталось 19,5 тысяч человек, в Охинском городском округе - около 21 тысячи.

С территории Охинского района за эти годы полностью исчезли как населённые пункты не менее 25 посёлков и сёл. Это посёлок Нефтегорск, сёла Колендо, Береговые Лангры, Большереченск, Вагис, Дружба, Кадыланьи, Кайган, Луполово, Люги, Мыс Елизаветы, Мыс Марии, Мыс Ныврово, Музьма, Новостройка, Новые Лангры, Паромай, Пильтун, Погиби, Родники, Сабо-2, Скобликово, Северо-Сахалинск, Теньги, Уркт, Чингай. Север Сахалина теряет не только людей, но и саму сеть населённых пунктов. Оха остаётся одним из последних населенных пунктов на крайнем севере острова. Судьба окружавших нас посёлков показывает, что ждёт сам город, если меры не будут приняты сейчас.

2. Аварийное жильё.

На встрече с Президентом 30 июля 2019 года губернатор Сахалинской области В.И. Лимаренко сказал, что в Охе 180 тысяч квадратных метров жилья непригодно для проживания. Когда Президент уточнил, является ли это последствием землетрясения, губернатор ответил: «Совершенно верно, да». Стенограмма опубликована на официальном сайте Президента (kremlin.ru). Речь о землетрясении 1995 года, унёсшем жизни более двух тысяч человек в посёлке Нефтегорск нашего района.

В сентябре 2019 года на V Восточном экономическом форуме Президент пообещал помочь решить вопрос с расселением аварийного жилья Охинского района. В декабре 2020 года Правительство Сахалинской области сформировало региональную программу: расселить 60 многоквартирных домов общей площадью более 160 тысяч квадратных метров, более 7 тысяч жителей Охи, до конца 2024 года.

В октябре 2020 года в город приезжал председатель наблюдательного совета Фонда содействия реформированию ЖКХ С.В. Степашин. По итогам поездки он публично сказал: «Там почти 20 тысяч человек, 8 тысяч живёт в аварийных домах. Посмотрели своими глазами, конечно, страх божий. Я такого давно уже, честно говоря, не видел... после фильма Говорухина «Так

жить нельзя». Дело в том, что записали в программу землетрясений тогда, думали, дадут, не дали. Люди так жили и мучились».

С того обещания на ВЭФ прошло шесть лет. Срок региональной программы (конец 2024 года) сорван. Очередная программа 2021–2026 годов заканчивается 31 декабря 2026 года — и снова не выполнена. Тысячи охинцев по-прежнему живут в аварийных домах, опасных для жизни и здоровья, и это на крайнем севере. Поправки в Жилищный кодекс, принятые в декабре 2019 года, дополнительно ухудшили положение тех собственников, кто за эти годы был вынужден приобрести себе другое жильё, чтобы не жить в аварийном. Теперь они могут рассчитывать только на минимальную денежную компенсацию.

3. Транспорт.

От Охи до Южно-Сахалинска 849 километров. Железной дороги нет. Зимой автомобильная трасса нередко становится единственной связью с областным центром, и нередко её закрывают.

На 2026 год минимальная цена авиабилета по маршруту Южно-Сахалинск - Оха в одну сторону составляет 10 000 рублей. При этом льготный «дальневосточный» тариф из Южно-Сахалинска в Москву (это около 7 000 километров) для жителей ДФО стоит около 10 200 рублей. Получается, что слетать из областного центра в столицу России не дороже, чем долететь из Южно-Сахалинска в Оху. При этом для льготных категорий тариф Хабаровск - Оха составляет всего 1 500 рублей. То есть субсидировать перелёты в Оху технически можно. Но для жителей самого города такой возможности по существу нет.

С федеральной автомобильной трассой А-393 «Южно-Сахалинск - Оха» история похожая. В 2021 году её перевели в федеральную собственность. Росавтодор и Правительство Сахалинской области обещали полное асфальтирование к 2024 году. На начало 2026 года участок Ноглики - Оха длиной около 54 километров остаётся не заасфальтированным. Зимой 2025 и

2026 годов трассу неоднократно закрывали для всех видов транспорта на двое-трое суток, на участках по 100 и более километров.

4. Здравоохранение.

Сам губернатор В.И. Лимаренко на той же встрече с Президентом 30 июля 2019 года признал: «квалификация низкая у специалистов, и людей не хватает, укомплектованность - 70 процентов». Это в среднем по области. В удалённых районах крайнего севера, куда относится наш округ, реальная укомплектованность врачами заведомо ниже.

Большинство охинских женщин фактически лишены возможности родить ребёнка в своём городе. Основная часть родов проходит в Перинатальном центре Сахалинской областной клинической больницы в Южно-Сахалинске. Это 849 километров от Охи. Зимой, когда трасса закрыта, а цены на авиабилеты такие, как описано выше, это создаёт прямую угрозу жизни матери и ребёнка. Многих специализированных видов медицинской помощи в Охе попросту нет. Людям приходится ехать в областной центр или вовсе на материк.

5. Налоги от нефтедобычи уходят, а городу не достаётся практически ничего

Градообразующим предприятием Охи сегодня фактически является ООО «ННК-Сахалинморнефтегаз», входящее в состав АО «Независимая нефтегазовая компания». Активы севера Сахалина перешли к этой компании в 2021 году от ПАО «НК Роснефть». В 2022 году компания включена в перечень системообразующих предприятий Сахалинской области. Только вот сама эта компания зарегистрирована не в Охе и даже не в Южно-Сахалинске, а в г. Москва, ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 5

Налог на Добычу Полезных Ископаемых уходит в федеральный бюджет, налог на прибыль — в областной. Местный бюджет получает крохи. Подрядчики ННК регистрируются за пределами округа, НДФЛ платят не у нас. Город-донор превратился в дотационный. В муниципальный бюджет от

деятельности нефтяников практически попадает только НДФЛ работников тех обособленных подразделений, которые находятся непосредственно в нашем округе. А подрядные организации, выполняющие работы на объектах ННК у нас, в значительной своей части обособленных подразделений в Охе не имеют. Они платят НДФЛ работников по месту регистрации головного офиса. Чаще всего - за пределами Охинского округа. В итоге город, на территории которого ведут добычу, не получает справедливой доли от собственных же налогов и каждый год всё больше зависит от дотаций области.

6. Что было обещано городу, и что из этого выполнено

За последние семь лет жителям Охи на разных уровнях были даны вполне конкретные публичные обещания. Вот как обстоит дело с их исполнением на 2026 год:

Год	Кто обещал	Что было обещано	Как выполнено
2019	Президент России на V ВЭФ (сентябрь)	Помощь в расселении аварийного жилья Охинского района	Выполнено частично
2020	Правительство Сахалинской области	Расселить 7 тыс. жителей Охи из 60 аварийных домов (162 тыс. м²) до конца 2024 года	Сорвано
2021	Росавтодор и Правительство Сахалинской области	Полное асфальтирование трассы А-393 Южно-Сахалинск - Оха до 2024 года	Сорвано. На 2026 год участок Ноглики - Оха не достроен

О чём мы просим

1. Дать Охе статус опорного населённого пункта Дальневосточного федерального округа.

Включить город Оху в Единый перечень опорных населённых пунктов Российской Федерации, утверждённый Правительственной комиссией по региональному развитию во исполнение Распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2024 года № 4146-р (Стратегия пространственного развития на период до 2030 года с прогнозом до 2036

года). Распространить на Оху меры поддержки по линии национального проекта «Инфраструктура для жизни» как для опорного населённого пункта.

2. Закрепить за городом справедливую долю налогов от нефтедобычи на его территории.

Поручить Правительству Российской Федерации (Минфину, Минвостокразвития, Минприроды) подготовить проект изменений в Налоговый и Бюджетный кодексы. Закрепить за местными бюджетами территорий нефтегазодобычи долю отчислений от НДПИ на нефть и газ - не менее 5% от того, что поступает в федеральный бюджет с этой территории. Обязать недропользователей и их подрядчиков, выполняющих работы на территории муниципального образования свыше 30 календарных дней, регистрировать обособленные подразделения по месту фактического выполнения работ, чтобы НДФЛ и налог на имущество поступали в местный бюджет. Включить эти требования в условия лицензионных соглашений и иных соглашений с недропользователями, работающими на территории Охинского округа, в том числе с ООО «ННК-Сахалинморнефтегаз».

3. Распространить на маршрут Южно-Сахалинск - Оха льготные авиатарифы.

Включить маршрут в перечень субсидируемых направлений по Постановлению Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 года № 1242 и связанным с ним отраслевым программам. Установить льготный тариф не выше 5 000 рублей в одну сторону. Снять жёсткие квотные ограничения или установить круглогодичную квоту, покрывающую не менее 80% годового пассажиропотока маршрута (по данным 2023 года это 40,4 тыс. пассажиров в год). Дополнительно ввести гарантированное субсидирование поездок жителей округа по медицинским показаниям в областные медицинские учреждения.

4. Завершить расселение аварийного жилья Охи в 2026 - 2027 годах.

Поручить Правительству Российской Федерации (Минстрою, Фонду развития территорий) совместно с Правительством Сахалинской области принять отдельную целевую федеральную программу расселения оставшегося аварийного жилья города Охи. Включить её в национальный проект «Инфраструктура для жизни». Установить жёсткий срок завершения - не позднее 31 декабря 2027 года. Обеспечить регулярные публичные отчёты о ходе исполнения. С момента, когда Президент пообещал решить эту проблему на V ВЭФ (сентябрь 2019 года), прошло уже больше шести лет. Дальнейшее затягивание недопустимо.

5. Завершить реконструкцию дороги и аэропорта.

Установить и публично объявить окончательный срок завершения асфальтирования участка Ноглики - Оха федеральной автодороги А-393.

6. Восстановить нормальную работу Охинской центральной районной больницы.

Поручить Минздраву России совместно с Правительством Сахалинской области восстановить в ГБУЗ «Охинская ЦРБ» полноценное родильное отделение второй группы перинатальной помощи с круглосуточным дежурством акушера-гинеколога и неонатолога. Включить ЦРБ в число учреждений, получающих максимальную поддержку по программам «Земский доктор» и «Земский фельдшер» (единовременная выплата 5 млн рублей при заключении пятилетнего трудового договора). Обеспечить приоритетное финансирование ЦРБ в рамках федерального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения». Ввести федеральную доплату для медицинских работников Охинского округа с учётом его расположения в районе Крайнего Севера и удалённости от областного центра.

Уважаемый Владимир Владимирович, уважаемый Юрий Петрович, ***уважаемый Вячеслав Викторович!*** Жители Охи больше ста лет работали на

страну. Их трудом обеспечивалась энергетическая безопасность Дальнего Востока в годы Великой Отечественной войны и после неё. В 2021 году этот труд был признан государством: Президент России присвоил городу почётное звание «Город трудовой доблести».

Сегодня мы просим о справедливом отношении со стороны государства. Решить вопрос с расселением людей из аварийного жилья. Обеспечить городу нормальную транспортную доступность. Вернуть в нашу больницу нормальную медицинскую помощь. Закрепить за муниципалитетом справедливую долю налогов от нефти и газа, которые добывают на нашей же земле. Всё это укладывается в действующее законодательство и в ранее данные публичные обязательства. Всё это выполнимо.

Мы убеждены, что Россия не должна терять свои опорные города. Просим Вас дать поручения по поставленным в этом обращении вопросам и обеспечить контроль за их исполнением.

С уважением,

Жители города Охи и Охинского городского округа

Сахалинской области

«___» _____ 2026 г.

Инициативная группа жителей города Охи:

ФИО _____ контактный телефон _____

ФИО _____ контактный телефон _____

ФИО _____ контактный телефон _____

Адрес для направления ответа: _____

_____

_____

Приложения:

1. Подписные листы жителей города Охи и Охинского городского округа (на _____ листах в _____ экз.).

2. Перечень источников и нормативных актов, на которые опирается обращение (на отдельном листе).